

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Тамбовский государственный университет имени Г.Р.Державина»  
Институт управления и сервиса

УТВЕРЖДАЮ

Директор института

\_\_\_\_\_ Кожевникова Т.М..

«21» января 2014г.

**ПРОГРАММА АТТЕСТАЦИОННЫХ ИСПЫТАНИЙ**  
**для лиц, поступающих в порядке перевода из других образовательных**  
**организаций высшего образования,**  
**по направлению подготовки бакалавров**  
**«Государственное и муниципальное управление»**  
**Квалификация «бакалавр»**

Программа аттестационных испытаний для лиц, поступающих в порядке перевода из других образовательных организаций высшего образования, по направлению подготовки бакалавров «Государственное и муниципальное управление» составлена профессорско-преподавательским составом кафедры «Государственное и муниципальное управление» и утверждена на заседании Ученого совета Института управления и сервиса Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина.

Протокол № 4 от «21» января 2014 г.

## ПЕРЕВОД НА 1 КУРС

### **Аттестационное испытание по дисциплине «Введение в специальность»**

#### **1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ (АННОТАЦИИ ТЕМ)**

##### **Тема 1. Государственное и муниципальное управление в системе научных знаний**

Научные проблемы организации управления обществом и государством. Становление и развитие науки государственного и муниципального управления. Предмет и методы изучения государственного и муниципального управления.

##### **Тема 2. Конституционные основы государственного управления в Российской Федерации**

Сущность и происхождение государства. Типы государств. Правовое государство. Функции государства, задачи и методы государственного управления. Государственное устройство современной России. Субъекты Российской Федерации. Органы государственной власти и управления. Государство и местное самоуправление.

##### **Тема 3. Становление современной системы местного самоуправления в Российской Федерации**

Концепция, признаки местного самоуправления. Исторические и правовые основы местного самоуправления. Территориальная организация местного самоуправления. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Организационные и финансовые основы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление.

##### **Тема 4. Сущность государственной и муниципальной службы в современной России**

Правовые основы становления и функционирования государственной и муниципальной службы в России. Состояние современной государственной и муниципальной службы. Сущность административной реформы в Российской Федерации.

##### **Тема 5. Характеристика профессиональной деятельности и требования к подготовке бакалавра**

Область и объекты профессиональной деятельности бакалавров. Виды и задачи профессиональной деятельности бакалавров. Требования к структуре, условиям и реализации результатам освоения образовательной программы. Оценка качества освоения программ. Требования по циклам учебных дисциплин.

##### **Тема 6. Организация учебного процесса в университете**

Структура и управление университетом. Основные учебные подразделения. Направления подготовки бакалавров. Организация учебного процесса. Виды учебных

занятий. Аудиторные занятия. Самостоятельная работа студента. Контроль успеваемости. Бюджет времени студента. Выпускная квалификационная работа.

## **2. ВОПРОСЫ ДЛЯ СОБЕСЕДОВАНИЯ**

1. Предмет и задачи дисциплины «Введение в специальность».
2. Структура и содержание ФГОС бакалавра государственного и муниципального управления.
3. Студенты вуза: права и обязанности.
4. Основные этапы развития науки государственного и муниципального управления.
5. Понятие государственного и муниципального управления.
6. Система государственного управления (субъекты и объекты системы государственного управления). Иерархические уровни государственного управления.
7. Система федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации и её конституционные основы.
8. Конституция РФ о правах и свободах человека и гражданина.
9. Конституция РФ о федеративном устройстве.
10. Конституция РФ о Президенте Российской Федерации.
11. Конституция РФ о Федеральном Собрании.
12. Конституция РФ о Правительстве Российской Федерации.
13. Конституция РФ о судебной власти.
14. Конституция РФ о местном самоуправлении.
15. Местное самоуправление в системе публичной власти.
16. Перечислите законодательные акты, регулирующие государственную гражданскую службу и муниципальную службу.
17. Понятие и основные принципы государственной службы. Правовой статус государственного служащего.
18. Дайте определение понятия «муниципальная служба».
19. Организация учебного процесса в ТГУ им. Г.Р. Державина.
20. Содержание научной работы, общая характеристика научной работы в вузе.

## **3. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ**

### **Основная литература:**

1. Конституция Российской Федерации.- М.: известия,1999.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.- М.: Юридическая литература, часть первая, 1998.

3. Европейская Хартия о местном самоуправлении.- Страсбург, 1999.
4. Абдулатипов Р.Г. Национальный вопрос и государственное устройство России.- М.,2008.
5. Атаманчук Г.В. Сушность государственной службы: история, теория, закон, практика.- М., 2009.
6. Игнатов, В. Г. Государственное и муниципальное управление: введение в специальность. Основы теории и организации: учеб. пособие по специальности «Государственное и муниципальное управление» / В. Г. Игнатов. – М.: МарТ, 2011. – 408 с.
7. Суркина, Ф. Ж. Введение в специальность «Государственное и муниципальное управление»: учеб. пособие для вузов / Ф. Ж. Суркина. – СПб.: Питер, 2010. – 240 с.

**Дополнительная литература:**

8. Федеральный закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2009 года № 131-ФЗ.
9. Федеральный закон РФ «О системе государственной гражданской службы Российской Федерации» от 27 мая 2009 г. № 58-ФЗ.
10. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 февраля 2007 года.
11. Указ Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2008 г № 314 // Российская газета, 2004. 11 марта.
12. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении «Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2009-2012 годы)» от 15 августа 2009 г. № 1163р.
13. Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года. Распоряжение правительства РФ от 27 сентября 2009 г. № 1244-р.
14. Федеральный закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1999 г. № 2202-1.
15. Федеральный закон РФ «О счетной палате Российской Федерации» от 11 января 1998 г. № 4-ФЗ.
16. Указ Президента РФ от 25 марта 2010 г. № 400 «Об утверждении Положения «Об Администрации Президента РФ».
17. Федеральный закон РФ «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2008 г. № 58-ФЗ.
18. Федеральный закон РФ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ.

## ПЕРЕВОД НА 2 КУРС

### Аттестационное испытание по дисциплине «Теория управления»

#### 1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ (АННОТАЦИИ ТЕМ)

##### **Тема 1. Сущность и содержание теории управления.**

Предмет и основные проблемы управления. теоретические основы менеджмента и его современное состояние. Проблемы менеджмента в условиях перехода к рыночным отношениям. Эволюция управленческой мысли. Место теории управления в структуре научного знания. Сущность и содержание теории управления. Цели и функции теории управления.

##### **Тема 2. Управленческий труд как предмет научных исследований**

Классификация видов управления. Социальные и этические проблемы управленческого труда. Государственная служба. Особенности труда госслужащих. Функциональное разделение управленческого труда.

##### **Тема 3. Методологические аспекты исследования систем управления**

Общенаучные методы теории управления. Ситуационный подход в процессе управления. Системный подход в исследовании проблем управления. Методы решения управленческих задач и реализации функций менеджмента.

##### **Тема 4. Планирование как функция управления**

Содержание и функции планирования. Виды и уровни планов. Методология построения «дерева целей». Сетевое планирование. Внутренняя и внешняя среда в управлении. Классификация целей управления.

##### **Тема 5. Организация как функция управления. Организационные формы и структуры управления.**

Основные типы организационных структур: линейно-функциональный и программно-целевой. Централизация и децентрализация в управлении. Дивизионная и матричная организационная структура. Основные тенденции в динамике организационных структур.

##### **Тема 6. Контроль как функция управления**

Сущность и основные виды контроля. Функции и этапы контроля. Матричный метод организации контрольной деятельности. Схемы Исикавы и диаграмма В.Парето.

##### **Тема 7. Текущее руководство как функция управления**

Руководство и лидерство. Условия и факторы результативной работы менеджера. Власть и партнерство. Типология власти. Культура и стиль в работе менеджера. Сущность теории Х, Y Д. Макгретора. Решетка менеджмента Р. Блейка и Дж. Мутон.

Ситуационная теория Ф. Фидлера.

## **Тема 8. Мотивация как функция управления**

Эволюция теорий мотивации. Содержательные теории мотивации. Процессуальные теории мотивации

## **Тема 9. Прогнозирование как функция управления**

Планирование и прогнозирование. Основные виды научного прогнозирования: поисковое и нормативное. Прогнозирование на основе экстраполяции. Сценарный прогноз.

## **Тема 10. Методология и организация процесса принятия управленческих решений.**

Модели и методы принятия решений. Алгоритм принятия управленческих решений. Методы управленческого воздействия. Виды решений. Эффективность управленческих решений.

## **Тема 11. Управление коммуникациями в процессе управления.**

Управление коммуникациями в процессе управления. Структура коммуникационного процесса. Коммуникационные системы, сети и роли.

## **Тема 12. Конфликт как инструмент эффективной работы менеджера.**

Сущность и роль конфликта. Позитивный и отрицательный конфликт. Методы регулирования конфликтных ситуаций.

## **Тема 13. Управление нововведениями и развитием теории управления.**

Сущность инноваций и нововведения. Стадии и этапы инновационного цикла. Показатели инновационного менеджмента.

## **Тема 14. Экономические методы повышения эффективности управленческой деятельности.**

Сущность и содержание эффективности менеджмента. Постоянные и переменные затраты. Управление затратами. Определение точки безубыточности.

## **2. ВОПРОСЫ ДЛЯ СОБЕСЕДОВАНИЯ**

1. Сущность и содержание теории управления. (Цели и функции)
2. Эволюция управленческой мысли. Новая управленческая парадигма.
3. Предмет и основные проблемы управления.
4. Место теории управления в структуре современного научного знания.
5. Классификация видов управления.
6. Социальные и этические проблемы управленческого труда.
7. Государственная служба. Особенности труда госслужащих.
8. Функциональное разделение управленческого труда.
9. Общенаучные методы теории управления.

10. Ситуационный подход в процессе управления.
11. Системный подход в исследовании проблем управления.
12. Методы решения управленческих задач и реализации функций менеджмента.
13. Содержание и функции планирования.
14. Виды и уровни планов.
15. Методология построения «дерева целей».Сетевое планирование.
16. Внутренняя и внешняя среда в управлении. Классификация целей управления.
17. Основные типы организационных структур: линейно-функциональный и программно-целевой.
18. Централизация и децентрализация в управлении.
19. Дивизионная и матричная организационная структура.
20. Основные тенденции в динамике организационных структур.

### **3. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ**

#### **1.Рекомендуемая литература (основная)**

1. Акофф Р. Искусство решения проблем М,2008
2. Бирман Л.А управленческие решения . Уч. Пособие. М,2009
3. Васильев Ю. В. , Парахина В.Н. Теория управления М.2010
4. Гапоненко А.Л., Панкрухин АП. Теория управления. М:2009
5. Герчикова И.Н. Менеджмент М.,2012
6. Коротков э.М. Концепция российского менеджмента.М.2008
7. Мескон М.Х., Альберт М.,Хедоури Ф. Основы менеджмента. М,1999

#### **2. Рекомендуемая литература (дополнительная)**

8. Граждан В.Д. Теория управления. М,2010
9. Зигерт В., Ланг Л. Руководитель без конфликтов. М,2008
10. Коно Т. Стратегия и структура японских предприятий. М.2009
11. Литвак Б. Г. Управленческие решения. М.,1999
12. Питерс Т., Уотерман Р. В поисках эффективного управления .М. 2007
13. Уколов В.Ф., Масс А.М., Быстрыков И.К. Теория управления М,2010
14. Фатхутдинов Р.А. Инновационный менеджмент. М.2009



## ПЕРЕВОД НА 3 КУРС

### Аттестационное испытание по дисциплине «Теория организации»

#### 1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ (АННОТАЦИИ ТЕМ)

##### **Тема 1. Теория организации как наука и ее место в системе знаний.**

Предмет исследования теории организации, ее место в системе научных знаний. Основные понятия и определения теории организации. Существенные характеристики организации. Формирование (эволюция) научных подходов к исследованию организации: формы организации и управления от античной и постиндустриальной эпохи. Современные направления теоретических разработок в области теории организации: реинжиниринг, теория организационных рынков, теория альянсов. Вклад отечественных ученых в развитие теории организации.

##### **Тема 2. Типология организаций.**

Типы и классификация организаций. Ключевые элементы современной организации. Формальные и неформальные организации. Виды хозяйственных организаций. Сущность коммерческих и некоммерческих организаций. Основные организационно-правовые формы предприятий. Современные формы интеграции организаций: корпоративные организации, финансово-промышленные группы, транснациональные компании.

##### **Тема 3. Характеристика организации как системы. (Организация как сложная динамическая система).**

Системный подход в исследовании организации. Понятие системного анализа. Признаки и классификация систем. Свойства сложных систем. Системные связи и системное поведение в организации.

##### **Тема 4. Структурный подход в организации.**

Понятие структуры организации. Понятие организационных структур, типология организационных структур управления. Разделение труда. Централизация и децентрализация. Факторы, определяющие эффективность организационной структуры. Сетевые организации как новый тип организационных структур. Виртуальная организация.

##### **Тема 5. Сущность социальной организации.**

Характеристика социальной организации. Организация как открытая система. Элементы внешней среды организации. Элементы внутренней среды организации. Факторы эффективной организации. Организационные отношения, их типология. Жизненный цикл организации. Концепция двух S –образных кривых.

## **Тема 6. Основные законы и принципы организации.**

Понятия «зависимость», «закон», «закономерность». Основопологающие законы организации: закон синергии, закон самосохранения, закон развития. Вторичные объективные законы организации: закон информированности-упорядоченности, закон единства анализа и синтеза, закон композиции и пропорциональности. Специфические законы и принципы организации: принципы соответствия, оптимальности, статической и динамической организации, рационализации, организации организаций.

## **Тема 7. Управленческая информация и законы управления.**

Структурная и оперативная информация в организации. Информационная среда управления организацией. Характеристики управленческой информации и их взаимосвязь. Механизм принятия управленческих решений. Использование современных информационных технологий в управлении организацией. Управление организацией на разных стадиях жизненного цикла. Оценка эффективности организационных изменений.

## **Тема 8. Организация и управление.**

Понятие управления. Методология и технология управления организацией: процесс и структура. Основные правила профессиональной управленческой деятельности. Понятие самоорганизации и самоуправления: виды, основные элементы, схемы и принципы. Механизм управления самоорганизующихся систем.

## **Тема 9. Культура организации и коммуникации.**

Понятие, структура и сущность организационной культуры. Формирование, поддержание и изменение организационной культуры. Деловая стратегия и культура организации. Значение коммуникаций в организации. Элементы коммуникации. Противоречия при коммуникациях.

## **Тема 10. Проектирование организаций и адаптация к рынку.**

Значение и задачи организационного проектирования. Системный подход в организационном проектировании. Процесс проектирования организации. Оценка эффективности организационных проектов. Методы организации инновационного процесса. Адаптация организации к условиям рынка.

## **Тема 11. Современные формы организации производства.**

Понятие «организация производства». Методы организации и управления производством. Законы организации производственных систем. Организационная структура управления производством.

## **2. ВОПРОСЫ ДЛЯ СОБЕСЕДОВАНИЯ**

1. Предмет исследования теории организации, ее место в системе научных знаний.

2. Основные понятия и определения теории организации. Существенные характеристики организации.

3. Формирование (эволюция) научных подходов к исследованию организации: формы организации и управления от античной и постиндустриальной эпохи.

4. Современные направления теоретических разработок в области теории организации: реинжиниринг, теория организационных рынков, теория альянсов. 6. Вклад отечественных ученых в развитие теории организации.

5. Типы и классификация организаций. Ключевые элементы современной организации.

6. Современные формы интеграции организаций: корпоративные организации, финансово-промышленные группы, транснациональные компании.

7. Понятия «зависимость», «закон», «закономерность».

8. основополагающие законы организации: закон синергии, закон самосохранения, закон развития.

9. Вторичные объективные законы организации: закон информированности-упорядоченности, закон единства анализа и синтеза, закон композиции и пропорциональности.

10. Специфические законы и принципы организации: принципы соответствия, оптимальности, статической и динамической организации, рационализации, организации организаций.

11. Системный подход в исследовании организации. Понятие системного анализа.

12. Признаки и классификация систем. Свойства сложных систем. Системные связи и системное поведение в организации.

13. Понятие структуры организации. Типология организационных структур управления. Разделение труда. Централизация и децентрализация.

14. Сетевые организации как новый тип организационных структур. Виртуальная организация.

15. Характеристика социальной организации. Организация как открытая система.

16. Элементы внешней среды организации. Элементы внутренней среды организации.

17. Организационные отношения, их типология.

18. Концепция двух S –образных кривых.

19. Понятие управления. Методология и технология управления организацией: процесс и структура.

20. Основные правила профессиональной управленческой деятельности.

21. Понятие самоорганизации и самоуправления: виды, основные элементы, схемы и принципы. Механизм управления самоорганизующихся систем.
22. Самоорганизация мировой экономической системы.
23. Характеристики управленческой информации и их взаимосвязь.
24. Механизм принятия управленческих решений.
25. Использование современных информационных технологий в управлении организацией.
26. Жизненный цикл организации. Управление организацией на разных стадиях жизненного цикла. Оценка эффективности организационных изменений.
27. Значение и задачи организационного проектирования. Процесс проектирования организации.
28. Оценка эффективности организационных проектов. Адаптация организации к условиям рынка.
29. Понятие, структура и сущность организационной культуры. Формирование, поддержание и изменение организационной культуры.
30. Деловая стратегия и культура организации.
31. Значение коммуникаций в организации. Элементы коммуникации. Противоречия при коммуникациях.
32. Понятие «организация производства». Методы организации и управления производством.
33. Законы организации производственных систем. Организационная структура управления производством.

### **3. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ**

1. Акимова Т.А. Теория организации: Учеб. Пособие для вузов. – М., 2010.\*
2. Беляев А.А., Коротков Э.М. Системология организации. – М., 2010.
3. Веснин В.Р. Основы менеджмента. - М., 2011.
4. Иванов Н.Н., Нотаров М.В. Формирование организаций и основы внутрифирменного менеджмента. – СПб, 2010.
5. Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента. – М., 2010.
6. Мильнер Б.З. Теория организации. – М., 2011.\*
7. Менеджмент организации. Учебное пособие под ред. З.П. Румянцевой. – М., 2009. Рогожин С.В. Теория организации. – М., 2010.

8. Теория организации: Учебник / Дафт Р.Л. - Издательство: Юнити-Дана, 2012 г. - 735 с.

9. Теория организации: учебное пособие / Яськов Е.Ф. - Издательство: Юнити-Дана, 2012 г. -271 с.

10. Теория организации: учебное пособие / Долгов А.И. - Издательство: ФЛИНТА; МПСИ, 2011 г. - 224 с.

**Рекомендуемая литература (дополнительная):**

1. Богданов А.А. Всеобщая организационная наука. Тектология. Т.1.- СПб, 1912.  
2. Богданов А.А. Всеобщая организационная наука. Тектология. Т.2. Механизм расхождения и дезорганизации. - М, 1917.

3. Малиновский А.А. Механизмы формирования целостности

4. Смаков В.М. Теория организации. - Екатеринбург., 1998.

5. Хачатуров С.Е. Организация производственных систем. - Тула, 1996.

6. Черепанцев Г.Н., Скиба В.Н. Теория организации. - Ростов н/Д., 1998.

## ПЕРЕВОД НА 4 КУРС

### Аттестационное испытание по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления»

#### 1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ (АННОТАЦИИ ТЕМ)

##### **Тема 1. Предмет и методологическая основа курса. Понятие, сущность и признаки государства. Основные функции государства**

Объект и предмет дисциплины. Система государственного и муниципального управления – наука политическая, правоведческая, социальная. Основные теоретические работы по изучаемой дисциплине. Классификация и характеристика понятий в системе государственного и муниципального управления.

Содержание системы государственного и муниципального управления как научной дисциплины. Описание методологических концепций анализа политической реальности. Особенности познания политико-управленческих процессов. Методы, применяемые при изучении системы управления: объективные и субъективные, научно-практический эксперимент, социологические, эмпирические.

Эволюционный процесс происхождения государства. Основные теории происхождения государства: патриархальная, теологическая, психологическая, органическая, материалистическая и прочие. Различные понятия государства и его высшее предназначение, сущность. Основные признаки государства: территория, публичная власть, суверенитет, монопольное право на издание законов. Дополнительные отличительные признаки государства.

Государство и гражданское общество. Понятие классового господства. Основные функции современного государства и их характеристика: обеспечение единой государственной власти в обществе, управленческая, интегративная, хозяйственно-экономическая, социальная, оборонительная, международная.

##### **Тема 2. Форма государства. Правовое государство. Основы конституционного строя РФ. Структура органов государственной власти РФ**

Содержание понятия «форма государства». Понятие формы правления. Монархия: абсолютная (неограниченная) и ограниченная (конституционная, парламентарная). Республика: президентская, парламентская, смешанная. Понятие формы государственного устройства. Унитарное государство. Федерация. Конфедерация. Империя. Понятие политического режима. Авторитарный и демократический режимы.

Понятие правового государства. История возникновения и развития теории о правовом государстве. Признаки правового государства.

Главные принципы Российского государства: демократическое, правовое, федеративное, республиканское, суверенное, социальное, светское, с многообразием форм собственности, с признанием прав и свобод человека. Классификация конституционных прав и свобод гражданина России: личные, политические, экономические, социальные, культурные. Конституционные обязанности гражданина РФ.

Понятие органа государства. Должность Президента РФ. Федеральное Собрание РФ. Правительство РФ. Система судов в РФ. Процесс правотворчества в системе государственного управления в РФ.

### **Тема 3. Роль государства в управлении обществом. Функции государственного управления. Политический и социальный характер государственного управления**

Либеральная концепция о роли государства в управлении обществом: условия возникновения, идеологическая составляющая, социально-экономическая среда, модернизация принципов либерализма в XX веке. Теория радикального либерализма.

Социалистическая концепция о роли государства в управлении обществом. Современная концепция о роли государства в управлении обществом: тенденции развития мирового сообщества, возрастание роли государства в жизни общества, принципы социального и экономического развития демократических государств.

Понятие власти и управления. Характеристика государственного управления. Основные функции государственного управления. Политический характер государственного управления в России. Административное управление. Социальное управление. Традиционное управление. Эмпирическое управление. Научное управление.

### **Тема 4. Государственное управление как система. Власть в системе государственного и муниципального управления**

Понятие субъекта государственного управления. Субъект политики. Основания различий субъектов государственного управления: по видам государственной власти, по уровням организации власти и управления, по сферам деятельности, по характеру, целям, средствам воздействия, по составу. Субъект должностной функции. Функции субъекта государственного управления.

Понятие объекта государственного управления. Либеральная концепция и концепция этатизма о роли государства в управлении обществом. Границы объекта государственного управления.

Процесс субъектно-объектных отношений. Дополнительные элементы системы государственного управления. Вертикальные и горизонтальные взаимосвязи органов управления. Общие модели системы государственного управления.

Взаимосвязь и факторы противостояния власти и управления. Административный аппарат. Опасность усиления власти. Общественный контроль над властью. Правила политической демократии. Признаки политической власти. Административная власть. Условия нормального функционирования административной власти. Экономическая власть. Информационная власть.

### **Тема 5. Авторитарный и демократический типы государственного управления. Структура субъектов власти и управления. Законы и принципы государственного и муниципального управления**

Политический режим: характер и сущность. Характеристика авторитарного и демократического типов управления.

Структуры власти и управления при авторитарном и демократическом государстве. Политическая система СССР по Конституции 1977 г. Система государственной власти в современной России. Сравнительная характеристика основных параметров государственной системы «старых» демократий: США и Великобритании.

Закон зависимости управляющего воздействия субъекта на объект от состояния системы управления и социальной среды. Закон усиления социального управления. Закон необходимого разнообразия. Закон рассредоточения центров власти и управления. Закон централизации и децентрализации. Закон системной формы организации. Закон саморазвития системы.

Принцип демократизма. Принцип гласности. Принцип плюрализма. Принцип легитимности. Принцип системного подхода. Принцип единства отраслевого и территориального управления. Принципы принятия государственных и муниципальных решений.

### **Тема 6. Выбор целей в процессе принятия решений в управлении. Этапы принятия решений в управлении. Динамика исполнения решений в управлении**

Понятие государственного решения. Политические и административные решения. Характеристики управленческого решения: авторитет, диапазон, информационная обеспеченность, технология и стиль принятия решения, типы принятия решения, практическая значимость. Основания группировки решений: по уровню субъектов, по сферам жизнедеятельности общества, по масштабам охвата объекта управления, по управленческим функциям. Цель управленческого решения. Классификация целей. Политический выбор. Общие и личные интересы. Рациональность выбора. Виды политических решений.

Подготовка решения. Выявление проблем и формулирование целей. Анализ состояния жизни государства и общества. Цели решений. Выработка маршрута продвижения к поставленной цели. Альтернативные варианты достижения цели.



Прогнозные сценарии. Экспертиза. Механизмы выбора целей и проектов их реализации. Планирование и разработка проекта. Метод общественно-политической диагностики. Выбор средств для достижения цели. Учет фактора времени. Принятие решения – функция руководителя. Мера ответственности. Характеристика наиболее часто складывающихся ситуаций принятия решений.

Процесс реализации решения. Этапы исполнения решения. Модификация плана исполнения решения. Организация исполнения решения. Координация управленческих действий. Контроль исполнения решений. Диагностика при проблемных ситуациях в реализации различных проектов. Политический анализ хода исполнения решений. Ревизия. Санкции. Обобщение итогов реализации решений и оценка результатов.

### **Тема 7. Методы государственного и муниципального управления. Стили управления**

Понятие метода управления. Формы, методы деятельности и основные черты государственных и муниципальных институтов власти и управления. Способы воздействия на управляемых.

Административно-правовые методы управления. Организационные методы управления. Политические методы управления. Экономические методы управления. Социальные методы управления. Идеологические методы управления. Информационные методы управления. Социально-психологические методы управления.

Понятие стиля управления. Коллективное и индивидуальное управление. Авторитарный и демократический стили управления. Либеральный и бюрократический стили в управлении. Бюрократия и бюрократизм. Антибюрократический стиль управления.

Стили поведения руководителя.

### **Тема 8. Опыт истории местного управления в России. Современное состояние и развитие системы местного самоуправления в РФ. Местный бюджет.**

Период Древнерусского государства. XIV-XV века. XVI век. XVII век. Первая четверть XVIII века. Вторая четверть XVIII века – 1860 год. Реформенный период XIX-начало XX века. Советский период. Современный период.

Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его существенные признаки. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий. Природные, исторические, национальные, социально-демографические, экономические особенности муниципальных образований.

Общие положения ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 2003 г. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Вопросы, отнесенные к местному значению.

Органы и должностные лица местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления. Участие населения в осуществлении местного самоуправления. Экономическая основа местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью. Сравнительный анализ зарубежного опыта. Бюджет и бюджетная система РФ.

### **Тема 9. Функции муниципального менеджмента**

Понятие функций муниципального менеджмента. Функция планирования. Функция организации. Функция контроля. Функция мотивации. Функция принятия решений. Функция прогнозирования.

## **2. ВОПРОСЫ ДЛЯ СОБЕСЕДОВАНИЯ**

1. Предметная область системы государственного и муниципального управления.
2. Понятие, сущность и признаки государства.
3. Содержание основных теорий о происхождении государства.
4. Форма правления.
5. Форма государственного устройства.
6. Политический режим.
7. Правовое государство: понятие и содержание.
8. Конституционные основы Российского государства.
9. Конституционные права, свободы и обязанности гражданина РФ.
10. Законодательная власть в системе органов государственной власти РФ.
11. Исполнительная власть в системе органов государственной власти РФ.
12. Система судов в РФ.
13. Основные функции современного государства.
14. Виды осуществления государственной власти.
15. Либеральная концепция о роли государства в управлении.
16. Социалистическая концепция о роли государства в управлении.
17. Понятие государственного управления.
18. Функции государственного управления.
19. Авторитарный тип управления.
20. Демократический тип управления.

## **3. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ**

### **Нормативные документы:**

1. Конституция РФ. — М.: Проспект, 1999.
2. Европейская хартия местного самоуправления // СЗ РФ, 1998. — № 36. — Ст.

4466.

3. Гражданский кодекс РФ. — М.: Проспект, 2009.
4. Налоговый кодекс РФ. Части первая и вторая. — М.: Проспект, 2009.
5. Указ Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 г. № 314 // Российская газета, 2004. — 11 марта.
6. Федеральный Закон «Бюджетный кодекс РФ» от 31 июня 2008 г. // Российская газета, 2010. — 12 августа.
7. Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ в части регулирования межбюджетных отношений» от 20 августа 2011 г. № 120-ФЗ // Российская газета, 2010. — 25 августа.
8. Федеральный Закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РФ» от 23 июня 2008 г. // СЗ РФ, 1995. - № 30. – Ст. 2871.
9. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2009 г. — № 131-ФЗ.
10. Федеральный Закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ // Собрание законодательства РФ». 18.10.1999. - № 42. – Ст. 5005.
11. Федеральный Закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный Закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 4 июля 2010 г. - № 95-ФЗ.
12. Федеральный Закон «О финансовых основах местного самоуправления в РФ» от 25 сентября 2011 года // СЗ РФ. 2011. - № 39. –Ст. 4464.
13. Федеральный Закон «Об основах государственной службы в РФ» от 31 июля 2009 г.// СЗ РФ, 1995. - № 31. – Ст. 2990.
14. Федеральный Закон от 5 августа 2008 года «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ» // Российская газета, 2008. — 8 августа.
15. Федеральный Закон «О государственной гражданской службе РФ» от 27 июля 2011 г., № 79-ФЗ // Российская газета. 2011. — 31 июля.
16. Федеральный Закон от 8 января 1998 г. «Об основах муниципальной службы в РФ // СЗ РФ, 1998. - № 2. – Ст. 224; 1999. - № 16. –Ст. 1933.
17. Федеральная программа «Реформирование государственной службы РФ (2009-2011 гг.)» // Российская газета. – 2008. – 23 ноября. — С. 5.

**Рекомендуемая литература:**

18. Арановский К. В. Государственное право зарубежных стран: Учебник для

вузов. — М.: Форум — Инфра М, 2010.

19. Бабичев И. Местное самоуправление в современной России: некоторые итоги и перспективы // Муниципальная власть, 2004.-№ 1.

20. Бабурин С. Н. Территория государства: правовые и геополитические проблемы. — М.: Изд-во МГУ, 2009.

21. Беспмятных И. О бюджетных взаимоотношениях в регионе // Финансы, 2011. - № 8.

22. Васильев В. И. Местное самоуправление. Учебное и научно-практическое пособие. — М., 2012.

23. Воронин А. Г., Лапин В. А., Широков А. Н. Основы управления муниципальным хозяйством: Учеб. Пособие. — М.: Дело, 1998.

24. Выдрин И. В., Кокотов А. Н. Муниципальное право России. — М.: НормаИнфра М, 2000.

25. Газарян А. Создание законодательной среды для развития местной демократии и основные принципа формирования муниципальных структур // Город как самоорганизующаяся система. — Обнинск: Институт муниц. Управления, 2011.

26. Гневко В. А. Государственное и муниципальное управление. Менеджмент территорий и отраслей. — СПб.: Бизнес-центр, 2012.

27. Гражданское право. Учебник. / Под ред. А. П. Сергеева, Ю. К. Толстого. — М.: ПБОЮЛ Л. В. Рожников, 2010. — Т. 1.

28. Гранберг А. Г. Основы региональной экономики: Учебник для вузов: 2-е изд. — М.: ГУ ВШЭ, 2009.